



## OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en wethouders van Helmond besluiten,

### Verzoek

gezien het verzoek ingekomen d.d. 2 juli 2013 met bijlagen en aangevuld d.d. 25 september 2013 van:

Naam : R en L Recycling

Adres : Lage Dijk 31A

Postcode+woonplaats : 5705 BX Helmond

om een omgevingsvergunning voor het project met als omschrijving 'uitbreiding activiteiten' op het perceel, gelegen aan Lage Dijk 31 A Helmond,

### Besluit

- de gevraagde omgevingsvergunning gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te verlenen voor de activiteit WM uitgebreid artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning:

- o het aanvraagformulier met OLO-nummer 648533, d.d. 2 juli 2013;
  - o de volgende bijlagen, behorende bij OLO nummer 648533, eveneens ingediend op 2 juli 2013:
    - 130102\_RenL\_Kaart\_Kadaster\_omgeving\_pdf;
    - 130102\_RenL\_Plattegrond\_milieu\_pdf;
    - 130102\_RenL\_Machtiging\_aanvraag;
    - 130104\_RenL\_Procesbeschrijving\_zw\_pdf;
    - 130107\_RenL\_Plattegrond\_indeling;
  - o de volgende bijlagen met OLO-nummer 648533, ingediend op 25 september 2013:
    - 130911\_RenL\_Gegevens\_afvalstoffen;
    - 130911\_RenL\_Vormvrije\_MER;
    - 130923\_RenL\_Akoestiek\_2013\_pdf;
    - aanvullende gegevens kenmerk 130923-R&L-4252-BRF, behorende bij OLO-nummer 648533, ingediend en ontvangen op 24 september 2013;
  - o het gecorrigeerd akoestisch model.
- de voorschriften 2.1.1 (geluidnormering), 10.1.2, 10.2.1, 10.3.1 tot en met 10.3.4 van de vigerende vergunning van 2 december 2003 in te trekken.

### Zienswijzen en adviezen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken hebben op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 18 december 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn zienswijzen ingediend.

De zienswijzen zijn ingediend door Kwantes Raadgeving namens de aanvrager R en L Recycling. In de zienswijzen wordt verzocht tot aanpassing, dan wel verwijdering van een tweetal voorschriften.

- 1) In voorschrift 2.3.2 wordt gesteld dat de afvalstof met Euralcode 09 01 08 niet in de inrichting mag worden opgeslagen en direct moet worden afgevoerd naar een erkend verwerker. Deze niet-gevaarlijke afvalstof betreft fotografische film en papier zonder zilver of zilververbindingen, en kan voorkomen als 'bijvangst' bij de inzameling van de, eveneens niet-gevaarlijke, afvalstof met Euralcode 09 01 07 (fotografische film en papier die zilver of zilververbindingen bevatten).

R en L Recycling stelt dat de werkwijze zoals voorgeschreven in voorschrift 2.3.2 niet uitvoerbaar is. In de eerste plaats is niet (altijd) direct visueel waarneembaar of er sprake is van de zilverloze 09 01 08. Vaak blijkt dit pas na acceptatie en opslag, of zelfs pas bij levering aan een eindverwerker.





Op de tweede plaats is onmiddellijke afvoer niet mogelijk, omdat er tijd nodig is voor het vinden van een erkende verwerker, het regelen van transport daarnaartoe en het regelen van de administratie.

Verder stelt R en L Recycling dat er de opslag van deze afvalstof geen veiligheids- en milieurisico's met zich meebrengt. Het verbod tot opslag is daarom niet zinvol, mede gelet op de wél vergunde opslag van het (gelijkaardige) zilverhoudende 09 01 07.

#### *Onze reactie*

Wij zijn het eens met de constatering van de aanvrager dat de opslag van afvalstof 09 01 08 geen (extra) veiligheids- en milieurisico's met zich meebrengt. Mede gelet hierop achten wij de omschreven werkwijze met betrekking tot de afvoer naar een erkende (eind)verwerker acceptabel. Voorschrift 2.3.2 wordt aangepast.

- 2) In voorschrift 2.4.6 is de verplichting opgenomen om ieder kwartaal een inventarisatie uit te voeren van de in de inrichting aanwezige afvalstoffen en daaruit ontstane stoffen, en daarover te rapporteren aan het bevoegd gezag.

R en L Recycling stelt dat deze verplichting een onnodige verzwaring is van de administratieve lasten. Op grond van wet- en regelgeving wordt aan diverse instanties gerapporteerd over o.a. aan- en afvoer en verwerking van afvalstoffen. Bovendien moet het bedrijf steeds over een actuele administratie betreffende de opslag en verwerking van afvalstoffen beschikken. De extra rapportage zou volgens R en L Recycling geen toegevoegde waarde hebben.

#### *Onze reactie*

In onderhavige vergunning zijn diverse voorschriften opgenomen met registratieverplichtingen. Met name uit de registraties op grond van de voorschriften 2.4.1 tot en met 2.4.3 is de actuele voorraad afvalstoffen af te leiden. Desalniettemin kan een regelmatige inventarisatie zinvol zijn om eventuele verschillen tussen de fysieke voorraad en de administratieve voorraad te signaleren. Gelet op de grootte van het bedrijf lijkt een maandelijks inventarisatie niet zinvol. Wij gaan akkoord met de voorgestelde frequentie van één maal per jaar. Overigens was ook in de vigerende vergunning van 2 december 2003 al een jaarlijkse rapportageverplichting opgenomen. De zienswijze achten wij dus deels gegrond. Voorschrift 2.4.6 wordt aangepast.

#### **Advies en verklaring van geen bedenking**

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.27 van de Wabo, wordt de omgevingsvergunning niet verleend zonder een verklaring van geen bedenkingen (VVGB). In dit kader hebben wij na ontvangst van de aanvraag om omgevingsvergunning, een exemplaar daarvan toegezonden aan gedeputeerde staten van de provincie Noord-Brabant.


Op 14 oktober 2013 hebben wij van gedeputeerde staten een (ontwerp)verklaring ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van de bescherming van het milieu geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Gedeputeerde staten hebben voorwaarden verbonden aan de VVGB. Deze houden onder meer in dat specifieke voorschriften aan de vergunning dienen te worden verbonden. De door gedeputeerde staten gestelde voorwaarden zijn verwerkt in de ontwerpbesluiting en de daarbij behorende bijlagen. De (ontwerp)verklaring wordt bij de besluiting ter inzage gelegd.

Met ingang van 1 januari 2014 is artikel 6.7 van het Bor vervallen. Voor het verlenen van onderhavige vergunning is daarom niet langer een verklaring van geen bedenkingen vereist. De ingebrachte zienswijzen en onze reactie daarop zijn daarom niet meer voorgelegd aan gedeputeerde staten.

Helmond, 20 januari 2014

namens burgemeester en wethouders van Helmond

  
F.J. van Poppel  
teammanager





## Bijlage bij omgevingsvergunning (registratienummer 2013-X0659)

### OVERWEGINGEN

#### 1. ALGEMEEN

Op 2 juli 2013 hebben wij een aanvraag ontvangen van R en L Recycling, Lage Dijk 31a in Helmond. Op 25 september 2013 zijn wijzigingen en aanvullingen bij de aanvraag ingekomen.

#### **Aanvraag**

Deze aanvraag betreft een vergunning voor het veranderen (veranderingsvergunning), als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsvergunning (Wabo), van een bedrijf voor het inzamelen, opslaan, overslaan, bewerken en verhandelen van afvalstoffen.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier (OLO 648533);
- situatietekeningen;
- plattegrondtekeningen;
- machtiging;
- procesbeschrijving;
- gegevens afvalstoffen van derden;
- vormvrije MER;
- een tweetal akoestische rapporten (Wensink akoestiek en milieu, respectievelijk kenmerk 2003169.B01 d.d. 7 juli 2003 en kenmerk 2006223.B01 d.d. 10 november 2010).

Op 25 september 2013 is de aanvraag op ons verzoek aangevuld met:

- brief met toelichting;
- gewijzigd document gegevens afvalstoffen;
- gewijzigde vormvrije MER;
- aanvullend akoestisch rapport (Wensink akoestiek en milieu, kenmerk 2013139.R01 d.d. 23 september 2013).

#### **Eerder verleende vergunningen**

De inrichting beschikt over een oprichtingsvergunning op grond van de Wet milieubeheer van 2 december 2003. Op 21 december 2006 is een verklaring op grond van artikel 8.19 van de Wet milieubeheer afgegeven. Op grond van de overgangsbepalingen van de Wabo worden deze vergunning en de melding gelijkgesteld met een omgevingsvergunning.

Op 14 februari 2013 is een vergunning op grond van de Wabo verleend voor het uitbreiden van het bedrijf met een tweetal bedrijfsruimtes. Bij het beschikken op onderhavige aanvraag is rekening gehouden met deze eerder verleende vergunningen.

#### **Advies**

In de Wabo en het Besluit omgevingsrecht (Bor) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. In artikel 2.26 van de Wabo is het waterschap aangewezen als adviseur bij alle aanvragen waarbij sprake is van lozing van afvalwater vanuit een inrichting.

Waterschap Aa en Maas heeft aangegeven niet alle lozingen relevant genoeg te vinden voor advisering. Op basis van de gemaakte afspraken is de aanvraag daarom niet voorgelegd voor advies.

#### **Verklaring van geen bedenkingen**

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo kan het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aanwijzen waarin een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft aangegeven dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Onderhavige aanvraag betreft een bedrijf voor het opslaan, overslaan, bewerken en verhandelen van van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen waarvoor op grond van artikel 2.27 van de Wabo in samenhang met artikel 6.7, lid 1 van het Bor is gedeputeerde staten van de provincie Noord-Brabant aangewezen als bestuursorgaan dat een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven.





Met ingang van 1 januari 2014 is artikel 6.7 van het Bor vervallen. Voor het verlenen van onderhavige vergunning is daarom niet langer een verklaring van geen bedenkingen vereist.

## 2. INRICHTING

R en L Recycling is een bedrijf voor het inzamelen, opslaan, overslaan, bewerken en verhandelen van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en metaalhoudende afvalstoffen. Het bewerken van elektrische en elektronische apparatuur houdt o.a. in demonteren, scheiden en monteren tot weer bruikbare producten.

De meest relevante milieu hygiënische gevolgen van het in werking zijn van de inrichting zijn de risico's van opslag en bewerking van gevaarlijke afvalstoffen en geluidemissie.

De aangevraagde verandering betreft het uitbreiden van de acceptatiecriteria voor afvalstoffen, het vergroten van de opslag- en verwerkingscapaciteit en het in gebruik nemen van een shredder voor het verkleinen van afvalstoffen.

De aanvraag betreft een inrichting die behoort tot onder andere de categorie 28 van bijlage I, onderdeel C, behorende bij het Besluit algemene bepalingen omgevingsrecht. De inrichting valt derhalve onder de werkingssfeer van de Wabo.

### **Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer**

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit milieubeheer) in werking getreden. Op 1 januari 2013 is een gewijzigd besluit in werking getreden. In het Activiteitenbesluit zijn voor de verschillende activiteiten die binnen inrichtingen kunnen plaatsvinden algemene voorschriften opgenomen.

Met het Activiteitenbesluit wordt de vergunningplicht op grond van de Wabo voor de meeste inrichtingen opgeheven. Alleen zogenaamde type C inrichtingen blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo. Vergunningplichtige type C inrichtingen worden aangewezen in het Bor.

Onderhavige inrichting is vergunningplichtig op grond van de aanwijzing in bijlage I, onderdeel C, categorie 28.10 (inrichting voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen).

Op type C inrichtingen is het Activiteitenbesluit deels wel van toepassing. In de artikelen 1.4 van het Activiteitenbesluit is vastgelegd welke artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten waarin het Activiteitenbesluit en de ministeriële regeling niet voorzien.

In het beoordelingsverslag wordt nader ingegaan op de concrete inhoud van de paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de ministeriële regeling die van toepassing zijn.

De aanvraag om vergunning geldt als de op grond van het Activiteitenbesluit benodigde melding voor deze activiteiten.

## 3. OMGEVING VAN DE INRICHTING

De omgeving van de inrichting wordt aangemerkt als een industrieterrein.

### **Bestemmingsplan**

De inrichting is gelegen binnen het bestemmingsplan Hoogeind. In dit bestemmingsplan is voor de locatie waarvoor onderhavige vergunning wordt gevraagd bepaald dat daar uitsluitend bedrijven in de milieucategorieën 3 en 4 gevestigd mogen worden. De activiteiten van R en L Recycling passen binnen de door het bestemmingsplan gestelde kaders. Het verlenen van deze vergunning leidt daarom niet tot strijd met het geldende bestemmingsplan.

## 4. RICHTLIJN INDUSTRIËLE EMISSIES

De Richtlijn Industriële Emissies (RIE) verplicht de lidstaten van de Europese Unie om grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren middels een integrale vergunning gebaseerd op de beste





Met het in werking treden van de Waterwet is tevens de Wet verontreiniging oppervlaktewateren ingetrokken. Alle indirecte lozingen (lozingen op rioolstelsels, vuilwaterriolen, hemelwaterriolen en ontwateringstelsels) vallen nu onder de Wet milieubeheer, en in sommige gevallen nog onder de Wet Bodembescherming, via het Lozingenbesluit bodembescherming.

Voor indirecte lozingen waarvoor vóór het in werking treden van de Waterwet een vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren was verleend, worden de Wvo-voorschriften van rechtswege onderdeel van de Wm-vergunning. Indien een aanvraag om een Wvo-vergunning in behandeling was vóór het in werking treden van de Waterwet, wordt de Wvo-vergunning direct na het verlenen ervan onderdeel van de Wm-vergunning.

De aangevraagde wijziging heeft geen invloed op het aspect lozen van afvalwater.

## 11. DOELMATIG BEHEER VAN AFVALSTOFFEN

Een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu kan op grond van artikel 2.14 van de Wabo in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip 'bescherming van het milieu' is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. Wat wordt verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen is vastgelegd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer. Concreet betekent dit dat rekening moet worden gehouden met het geldende afvalbeheersplan, dan wel met de voorkeursvolgorde en de criteria uit de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wet milieubeheer.

Op dit moment is het Landelijk afvalbeheersplan 2009-2021 (LAP 2) van kracht.

Het LAP 2 dient als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP 2. De doelstellingen van het LAP 2 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

1. preventie;
2. voorbereiding voor hergebruik;
3. recycling;
4. andere nuttige toepassing, waaronder energieteugwinning;
5. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP 2 is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP 2 bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP 2 is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP 2.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- sectorplan 11 (Kunststof);
- sectorplan 12 (Metalen);
- sectorplan 13 (Batterijen en accu's);
- sectorplan 14 (Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan);
- sectorplan 27 (Shredderafval);
- sectorplan 71 (Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur);
- sectorplan 80 (Vast fotografisch afval).

### *Uitsluitend opslaan/overslaan*

In het LAP 2 is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:



## 2.3 Acceptatie

### 2.3.1

In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen worden geaccepteerd, opgeslagen en bewerkt. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag (in ton)	Max. jaardoorzet (in ton)
Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (on)gevaarlijk, onderdelen van elektrische en elektronische apparatuur en beeldschermen alle soorten, (on)gevaarlijk.	09 01 07	860	9.000
	12 01 01		
	12 01 03		
	15 01 04		
	15 01 06		
	16 02 13*		
	16 02 14		
	16 02 15*		
	16 02 16		
	20 01 21*		
	20 01 35*		
20 01 36			
Batterijen en accu's, ongevaarlijk en gevaarlijk.	20 01 33*	50	
	20 01 34		
	16 06 01*		
	16 06 02*		
	16 06 03*		
	16 06 04		
16 06 05			
Metalen, metaalschroot en metaalhoudende afvalstoffen.	09 01 07	50	
	17 04 01		
	17 04 02		
	17 04 03		
	17 04 04		
	17 04 05		
	17 04 06		
	17 04 07		
	17 04 11		
	19 10 01		
	19 10 02		
	19 12 02		
	19 12 03		
Kunststoffen.	19 12 04	25	
Verpakkingsmateriaal.	15 01 04	15	
	15 01 06		

### 2.3.2 (gewijzigd)

De afvalstof met Euralcode 09 01 08 wordt aangemerkt als onverhoopt aangetroffen afval als bijmenging bij andere afvalstromen. Deze afvalstof mag geen enkele bewerking ondergaan. Binnen één maand na vaststelling van de aanwezigheid van deze afvalstof dient deze te worden afgevoerd naar een erkend verwerker.